

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σχέδιο νόμου

«Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012 – 2015»

Α. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την παρούσα τροπολογία ρυθμίζονται διάφορα επείγοντα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

Ειδικότερα, με την παράγραφο 1 ορίζεται ότι στους εκπαιδευτικούς που κρίνονται ως σχολικοί σύμβουλοι, εφόσον δεν διαθέτουν το βαθμό Α', απονέμεται ο βαθμός αυτός για το χρόνο άσκησης της θητείας τους με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται ότι οι σχολικοί σύμβουλοι θα διαθέτουν το απαραίτητο κύρος και τις προϋποθέσεις για να ασκούν αμερόληπτα το καθοδηγητικό, αξιολογικό, επιστημονικό και παιδαγωγικό τους έργο: α) στήριξης και καθοδήγησης του εκπαιδευτικού έργου και των εκπαιδευτικών σε περιφέρειες που περιλαμβάνουν κατά μέσο όρο 25 σχολικές μονάδες και 250 εκπαιδευτικούς, β) αξιολόγησης στελεχών της εκπαίδευσης και εκπαιδευτικών, γ) επιμόρφωσης των εκπαιδευτικών, δ) στήριξης της εφαρμογής της εκπαιδευτικής πολιτικής, ε) συμμετοχής σε συμβούλια επιλογής στελεχών και σε άλλα συλλογικά όργανα υποστήριξης του εκπαιδευτικού έργου και στ) στήριξης των μαθητών και των οικογενειών τους.

Με την παράγραφο 2, προκειμένου να ενισχυθεί ο χρόνος παραμονής και να προωθηθεί η ανάπτυξη δεσμών των εκπαιδευτικών με το σχολείο, ορίζεται ως χρόνος υποχρεωτικής παραμονής των νεοδιοριστών εκπαιδευτικών στη σχολική μονάδα της πρώτης τοποθέτησης μετά το διορισμό η διετία και διευρύνονται τα κίνητρα για την προαιρετική παραμονή των εκπαιδευτικών στην ίδια μονάδα για δύο επιπλέον έτη, με τον διπλασιασμό του αριθμού των μονάδων μετάθεσης που

εξασφαλίζει ο εκπαιδευτικός που παραμένει στη θέση της πρώτης τοποθέτησης για τρίτο και τέταρτο χρόνο.

Με την παράγραφο 3 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την οργάνωση και λειτουργία της ανεξάρτητης Αρχής Διασφάλισης και Πιστοποίησης της Ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση. Με την περίπτωση α) της παραγράφου αυτής ρυθμίζεται το ζήτημα της αναπλήρωσης του Προέδρου της Αρχής σε περίπτωση έλλειψης, απουσίας ή κωλύματος μέχρι τη συγκρότηση του Συμβουλίου της. Επίσης, ορίζεται ότι ο Πρόεδρος της Αρχής ασκεί τις αρμοδιότητες του Γενικού Διευθυντή, για το χρονικό διάστημα έως την ανάδειξη του τελευταίου. Οι ρυθμίσεις αυτές επιλύουν τα προβλήματα διοίκησης και λειτουργίας της Αρχής κατά το χρονικό διάστημα μετάβασης στο καθεστώς του ν. 4009/2011 (Α' 195). Με την περίπτωση β) της παραγράφου 3 διασφαλίζεται η διατήρηση των κενών οργανικών θέσεων της Αρχής και μετά την ισχύ των διατάξεων του άρθρου 33 του ν. 4024/2011 (Α' 226), καθώς, εν όψει των αλλαγών που επέφερε προσφάτως ο ν. 4009/2011 στην οργάνωση της Αρχής, δεν έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες πλήρωσης των θέσεων του Γενικού Διευθυντή και του διοικητικού και του ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Αρχής. Κατά συνέπεια, η κατάργηση των κενών οργανικών θέσεων στην παρούσα χρονική στιγμή θα επέφερε και την κατάργηση της διοικητικής και επιστημονικής υπηρεσίας της Αρχής και την πλήρη αδυναμία λειτουργίας της.

Τέλος, η παράγραφος 4 αφορά τον τρόπο λύσης του Οργανισμού Παιδικών και Εφηβικών Βιβλιοθηκών. Με τον ν. 2174/1993 (Α' 210) κυρώθηκε η από 27.01.1993 σύμβαση μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, εκπροσωπούμενου από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, και της Εταιρείας Ίδρυσης Παιδικών και Εφηβικών Βιβλιοθηκών, εκπροσωπούμενης από το Διοικητικό Συμβούλιό της, και ιδρύθηκε Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΚΑΙ ΕΦΗΒΙΚΩΝ ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΩΝ». Οι σκοποί του οργανισμού αυτού περιγράφηκαν στο άρθρο 2, τα της διοίκησής του στα άρθρα 3, 4 και 5, ενώ για την διάλυσή του και την τύχη της περιουσίας του προέβλεψε το άρθρο 13. Το δεύτερο εδάφιο του άρθρου αυτού καθιέρωσε ως μόνο λόγο διάλυσης του οργανισμού την αδυναμία εκπλήρωσης των σκοπών του και απαίτησε νεότερη συμφωνία των συμβαλλομένων. Η διάταξη αυτή, όπως διατυπώθηκε, είναι δυσλειτουργική δεδομένου ότι, παρά την τυχόν προφανή αδυναμία εκπλήρωσης των σκοπών του οργανισμού, ενδέχεται να μη επέρχεται

συμφωνία των μερών για διάλυσή του. Με τον τρόπο αυτό ο οργανισμός, αν και ανίκανος να εκπληρώσει τους σκοπούς του διατηρείται ως μόρφωμα αδρανές, το οποίο ενώ σωρεύει προβλήματα παρεμβάλλεται με την αδικαιολόγητη και ζημιογόνο ύπαρξή του και ως ανασχετικός παράγοντας προώθησης, κατ' άλλο τρόπο, ενός έργου στην εκπλήρωση του οποίου είχε ταχθεί. Με τη διάταξη, όπως προτείνεται, παρέχεται η δυνατότητα λύσης του οργανισμού αυτού και με καταγγελία ενός εκάστου των συμβαλλομένων, εξορθολογίζονται με τον τρόπο αυτό τα της λύσης του Οργανισμού και παρέχεται εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Οικονομικών και Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων για τη ρύθμιση θεμάτων που απορρέουν ή σχετίζονται με τη λύση του Οργανισμού με κοινή απόφασή τους.

B. ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Άρθρο ...

Θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων

1. Στους σχολικούς συμβούλους που επιλέγονται και τοποθετούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Β' Κεφαλαίου του ν. 3848/2010, εφόσον δεν διαθέτουν το βαθμό Α' που προβλέπεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 6 του ν. 4024/2011 (Α' 226), απονέμεται ο βαθμός αυτός για το χρόνο άσκησης της θητείας τους, με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

2. α) Στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 4 του άρθρου 4 και στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 12 του άρθρου 9 του ν. 3848/2010 (Α' 71) η λέξη «τριών» αντικαθίσταται από τη λέξη «δύο». Στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 4 του άρθρου 4 και στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 12 του άρθρου 9 του ίδιου νόμου, ύστερα από τη φράση «Ο τρίτος» προστίθεται η φράση «και ο τέταρτος» και η λέξη «μοριοδοτείται» αντικαθίσταται από τη λέξη «μοριοδοτούνται».

β) Από το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 30 του ν. 3848/2010 απαλείφεται η φράση «Με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 4 του άρθρου 4 για τους νεοδιοριστούς εκπαιδευτικούς».

γ) Οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που διορίστηκαν το έτος 2010 δύνανται κατά το σχολικό έτος 2011-2012 να υποβάλουν αίτηση μετάθεσης εντός δέκα ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, κατά παρέκκλιση της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του π.δ. 50/1996 (Α' 45).

3. α) Ύστερα από το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α) της παραγράφου 12 του άρθρου 80 του ν. 4009/2011 (Α' 195) προστίθενται τα εξής: «Έως τη συγκρότηση του Συμβουλίου της Αρχής σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, αν ο Πρόεδρος της Α.ΔΙ.Π. ελλείπει, απουσιάζει ή κωλύεται, τα καθήκοντά του ασκεί το αρχαιότερο μέλος της Ολομέλειας που είναι καθηγητής Πανεπιστημίου. Έως την ανάδειξη του γενικού διευθυντή, τις αρμοδιότητές του ασκεί ο Πρόεδρος της Αρχής ή ο αναπληρωτής του.»

β) Στις εξαιρέσεις της υποπαραγράφου 1α του άρθρου 33 του ν. 4024/2011 (Α' 226) υπάγονται, από την έναρξη ισχύος του ν. 4024/2011, και οι κενές οργανικές θέσεις της Αρχής Διασφάλισης και Πιστοποίησης της Ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση (ΑΔΙΠ).

4. Το εδάφιο β του άρθρου 13 του ν. 2174/1993 (Α' 210), αντικαθίσταται ως εξής : «Ο Οργανισμός διαλύεται μόνο σε περίπτωση αδυναμίας εκπλήρωσης των σκοπών του, είτε με κοινή συμφωνία των συμβαλλομένων, είτε με καταγγελία ενός από αυτούς. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ρυθμίζονται θέματα απορρέοντα η σχετιζόμενα με την διάλυσή του.»

Αθήνα, 13-01-2012

**Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

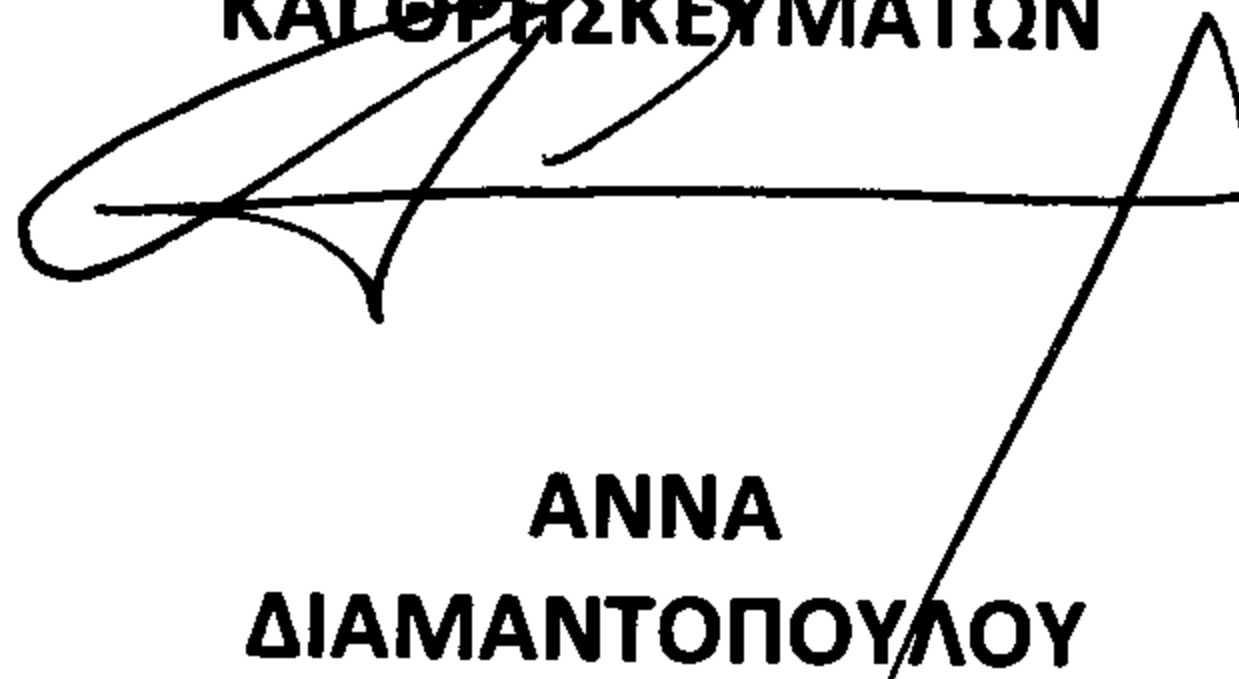

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

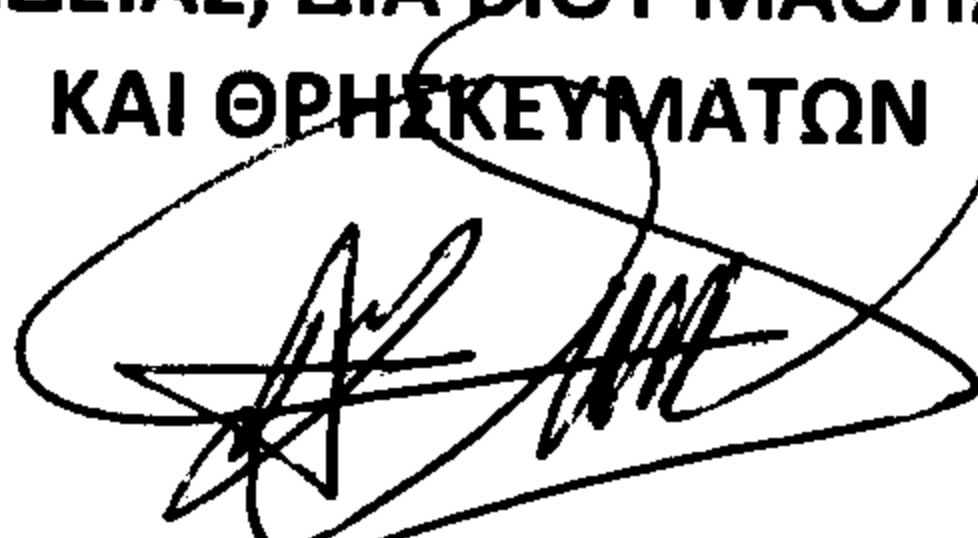
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ


ΔΗΜΗΤΡΗΣ
ΡΕΠΑΣ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ,
ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ


ANNA
ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ


ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

Αριθμ. 700 669
Ειδ. 191

Κατατέθηκε σήμερα στις 13-1-2012 και ώρα 13.00
• Δ/ντής Νομ. Έργων
α. α.

Ε. ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ
Δ. ΡΕΠΑΣ
Α. ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ
Κ. ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ – ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1. Η παράγραφος 4 του άρθρου 4 του ν. 3848/2010 (Α' 71), η οποία τροποποιείται με την περίπτωση α) της παραγράφου 2 της τροπολογίας, έχει ως εξής:
«4. Ο χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στη σχολική μονάδα της πρώτης τοποθέτησης μετά το διορισμό δεν μπορεί να είναι μικρότερος των τριών ετών. Ο τρίτος χρόνος της υπηρεσίας μοριοδοτείται με το διπλάσιο του αριθμού μονάδων μετάθεσης της σχολικής μονάδας όπου υπηρετεί ο νεοδιοριζόμενος. Κάθε διάταξη που ρυθμίζει το θέμα αυτό καταργείται.»
2. Η παράγραφος 12 του άρθρου 9 του ν. 3848/2010, η οποία επίσης τροποποιείται με την περίπτωση α) της παραγράφου 2 της τροπολογίας, έχει ως εξής:
«12. Μέχρι τη διενέργεια του πρώτου διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, ο νεοδιοριζόμενος εκπαιδευτικός της πρωτοβάθμιας ή της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης τίθεται στη διάθεση της οικείας διεύθυνσης εκπαίδευσης και τοποθετείται προσωρινά με απόφαση του διευθυντή εκπαίδευσης, ύστερα από πρόταση του οικείου περιφερειακού υπηρεσιακού συμβουλίου σε κενή θέση σχολικής μονάδας της περιοχής και οριστικά στο τέλος της πρώτης διετίας κατά τη διαδικασία των μεταθέσεων εντός της ίδιας περιοχής, όπως ορίζεται στις οικείες διατάξεις. Ο χρόνος πραγματικής υπηρεσίας σε σχολική μονάδα της περιοχής της πρώτης τοποθέτησης μετά το διορισμό δεν μπορεί να είναι μικρότερος των τριών ετών. Ο τρίτος χρόνος της υπηρεσίας μοριοδοτείται με το διπλάσιο του αριθμού μονάδων μετάθεσης της σχολικής μονάδας όπου υπηρετεί ο νεοδιοριζόμενος.»
3. Η παράγραφος 1 του άρθρου 30 του ν. 3848/2010, η οποία τροποποιείται με την περίπτωση β) της παραγράφου 2 της τροπολογίας, έχει ως εξής:
«1. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 4 του άρθρου 4 για τους νεοδιοριστούς εκπαιδευτικούς, προϋπόθεση για τη μετάθεση εκπαιδευτικών είναι η πραγματική υπηρεσία δύο ετών στην κατεχόμενη οργανική θέση μέχρι την 31 η Αυγούστου του έτους κατά το οποίο πραγματοποιούνται οι μεταθέσεις. Κάθε διάταξη που ρυθμίζει διαφορετικά το θέμα αυτό καταργείται. Η υποχρέωση της διετούς πραγματικής υπηρεσίας που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο αφορά την οργανική θέση στην οποία θα μετατεθούν εκπαιδευτικοί, ύστερα από αίτηση τους, από το σχολικό έτος 2010-2011 και μετά.»
4. Η περίπτωση α) της παραγράφου 12 του άρθρου 80 του ν. 4009/2011 (Α' 195), η οποία τροποποιείται με την περίπτωση α) της παραγράφου 3 της τροπολογίας, έχει ως εξής: «12. α) Το αργότερο μέσα σε δύο μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, ορίζεται ο πρόεδρος της Α.ΔΙ.Π.. Το αργότερο μέσα σε τρεις μήνες από τον ορισμό του Προέδρου ολοκληρώνονται οι διαδικασίες για την ανάδειξη των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και του γενικού διευθυντή της. Με τη συγκρότηση του Συμβουλίου παύει η θητεία των μελών της Ολομέλειας της Α.ΔΙ.Π. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος νόμου, για τον ορισμό των μελών των

επιτροπών αξιολόγησης των υποψηφίων μελών του Συμβουλίου δεν απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου.»

5. Το άρθρο 13 του ν. 2174/1993 (Α' 210), το οποίο τροποποιείται με την παράγραφο 4 της τροπολογίας, έχει ως εξής:

«Άρθρο 13
Διάλυση - Τύχη περιουσίας

Σε περίπτωση διάλυσης του Οργανισμού, η κινητή και ακίνητη περιουσία του θα περιέρχεται αυτοδικαίως στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και, ειδικότερα, σε κάθε Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στη διοικητική περιφέρεια του οποίου υφίσταται κατά το χρόνο της διάλυσης του Οργανισμού τμήμα της περιουσίας του, θα περιέρχεται το αντίστοιχο τμήμα.

Ο Οργανισμός διαλύεται μόνο σε περίπτωση αδυναμίας εκπλήρωσης των σκοπών του, μετά από νεότερη συμφωνία των συμβαλλόμενων.»



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 16/ 2/2012

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών
«Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου
πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015»**

Α. Με την υπόψη τροπολογία, ρυθμίζονται διάφορα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Ειδικότερα προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Απονέμεται, με υπουργική απόφαση, ο βαθμός Α' στους σχολικούς συμβούλους που επιλέγονται και τοποθετούνται κατά τις κείμενες διατάξεις (3848/2010), για το χρόνο άσκησης της θητείας τους, εφόσον δεν διαθέτουν το βαθμό αυτό, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του ν.4024/2012.

2.α. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται συγκεκριμένες διατάξεις του ν. 3848/2010 και επανακαθορίζεται, μειούμενος στα δύο χρόνια (αντί τριών που ισχύει) ο ελάχιστος χρόνος παραμονής των νεοδιόριστων εκπαιδευτικών στη σχολική μονάδα πρώτης τοποθέτησης αυτών.

- Παράλληλα, μοριοδοτείται και ο τέταρτος χρόνος της υπηρεσίας αυτών (πέραν του τρίτου που ισχύει) με το διπλάσιο του αριθμού μονάδων μετάθεσης της σχολικής μονάδας όπου υπηρετεί.

β. Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στο χρόνο μετάθεσης των εκπαιδευτικών.

3.α. Συμπληρώνονται οι μεταβατικής ισχύος διατάξεις του άρθρου 80 της παραγράφου 12α του ν.4009/2011 και ρυθμίζονται θέματα αναπλήρωσης του Προέδρου της Αρχής Διασφάλισης και Πιστοποίησης της Ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση (Α.ΔΙ.Π.), ο οποίος ασκεί και τις αρμοδιότητες του Γενικού Διευθυντή της Αρχής μέχρι την ανάδειξη αυτού.

β. Εξαιρούνται από την κατάργηση του άρθρου 33 του ν. 4024/2011 και δεν καταργούνται οι κενές οργανικές θέσεις της Α.ΔΙ.Π.

4. Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα σχετικά με τον τρόπο διάλυσης του Οργανισμού Παιδικών και Εφηβικών Βιβλιοθηκών και παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με κ.υ.α., των θεμάτων που προκύπτουν με τη διάλυση του εν λόγω Οργανισμού.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται πρόσθετη δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού, από την καταβολή διαφοράς αποδοχών στους σχολικούς συμβούλους λόγω της απονομής του Α' βαθμού για το χρόνο άσκησης της θητείας τους, εφόσον κατά την επιλογή και τοποθέτησή τους δεν διαθέτουν το βαθμό αυτό. Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται στο ποσό των **1.500.000 Ευρώ**, τουλάχιστον, ετησίως.

Αθήνα 13 Ιανουαρίου 2012



Ο Γενικός Διευθυντής κ.α.α.

Σπυρίδων Μπέκας

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ.3 του Συντάγματος)

Επί του σχεδίου νόμου «Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015»

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας προκαλείται πρόσθετη δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού, από την καταβολή διαφοράς αποδοχών στους σχολικούς συμβούλους λόγω της απονομής του Α' βαθμού, για το χρόνο άσκησης της θητείας τους, εφόσον κατά την επιλογή και τοποθέτησή τους δεν διαθέτουν το βαθμό αυτό.

Η εν λόγω δαπάνη, η οποία εκτιμάται στο ποσό των **1.500.000 Ευρώ**, τουλάχιστον, ετησίως, θα αντιμετωπιστεί από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

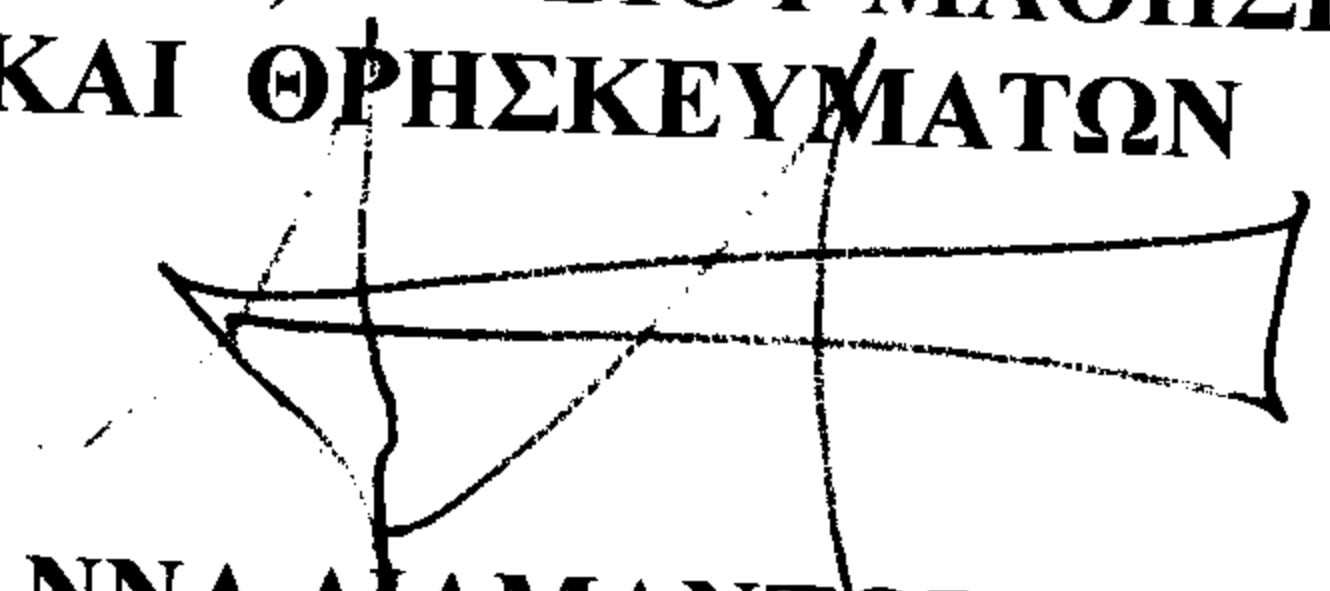
Αθήνα, 13 Ιανουαρίου 2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

**ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**


ANNA ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

ΥΠΗΡΕΣΙΑ:

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL:

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

«Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015».

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΤΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΗΝ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ:**

Με τη ρύθμιση της **παραγράφου 1** της τροπολογίας ορίζεται ότι στους εκπαιδευτικούς που κρίνονται ως σχολικοί σύμβουλοι απονέμεται ο βαθμός Α' για το χρόνο άσκησης της θητείας τους, με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

Με τις ρυθμίσεις της **παραγράφου 2** ορίζεται ως χρόνος υποχρεωτικής παραμονής των νεοδιοριστών εκπαιδευτικών στη σχολική μονάδα της πρώτης τοποθέτησης μετά το διορισμό η διετία και διευρύνονται τα κίνητρα για την προαιρετική παραμονή των εκπαιδευτικών στην ίδια μονάδα για δύο επιπλέον έτη, με τον διπλασιασμό του αριθμού των μονάδων μετάθεσης, που εξασφαλίζει ο εκπαιδευτικός που παραμένει στη θέση της πρώτης τοποθέτησης για τρίτο και τέταρτο χρόνο.

Με τις ρυθμίσεις της **παραγράφου 3** καλύπτονται ζητήματα που αφορούν τη μεταβατική ομαλή λειτουργία της Αρχής Διασφάλισης Ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση. Συγκεκριμένα, ρυθμίζονται οι περιπτώσεις έλλειψης, απουσίας ή κωλύματος του Προέδρου της

Αρχής, κατά τις οποίες καθήκοντα προέδρου ασκεί δυνάμει της προτεινόμενης ρύθμισης το αρχαιότερο μέλος της Ολομέλειας, που απαιτείται να είναι καθηγητής Πανεπιστημίου. Επιπλέον, ορίζεται ότι έως την ανάδειξη του γενικού διευθυντή, τις αρμοδιότητές του ασκεί ο Πρόεδρος της Αρχής ή ο αναπληρωτής του. Επίσης, διατηρούνται οι κενές οργανικές θέσεις της Αρχής και μετά την ισχύ των διατάξεων του άρθρου 33 του ν. 4024/2011 (Α' 226).

Τέλος, με τη ρύθμιση της **παραγράφου 4** αντικαθίσταται το εδάφιο β του άρθρου 13 του ν. 2174/1993 (Α' 210), ως εξής: «Ο Οργανισμός διαλύεται μόνο σε περίπτωση αδυναμίας εκπλήρωσης των σκοπών του, είτε με κοινή συμφωνία των συμβαλλομένων, είτε με καταγγελία ενός από αυτούς. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ρυθμίζονται θέματα απορρέοντα ή σχετιζόμενα με την διάλυσή του».

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Γενική Αξιολόγηση

1. Προβλήματα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε διάταξη που περιλαμβάνεται στην προτεινόμενη τροπολογία.

Με την **παράγραφο 1** της τροπολογίας διασφαλίζεται η αναβάθμιση του κύρους των σχολικών συμβούλων. Οι σχολικοί σύμβουλοι καλούνται να ασκήσουν ένα σύνθετο έργο: καθοδηγητικό, αξιολογικό, επιστημονικό και παιδαγωγικό. Η απονομή σε αυτούς του βαθμού Α' τους δίνει τη δυνατότητα να ασκήσουν αποτελεσματικά το έργο τους.

Με την **παράγραφο 2** αντιμετωπίζεται το πρόβλημα της μεγάλης κινητικότητας και της έλλειψης σταθερότητας του εκπαιδευτικού προσωπικού στις σχολικές μονάδες, που αποτελούν παράγοντες αναποτελεσματικής τους λειτουργίας.

Με την **παράγραφο 3** επιλύονται τα προβλήματα της διοίκησης και της λειτουργίας της Αρχής Διασφάλισης Ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση (ΑΔΙΠ) κατά το χρονικό διάστημα μετάβασης στο καθεστώς

του ν. 4009/2011 (Α' 195). Συγκεκριμένα επιλύεται το πρόβλημα της αναπλήρωσης του Προέδρου στην περίπτωση έλλειψης, απουσίας ή κωλύματός του, καθώς και το ζήτημα της άσκησης των καθηκόντων του γενικού διευθυντή μεταβατικά εφόσον ο τελευταίος δεν έχει ακόμα αναδειχθεί. Επίσης, αποτρέπεται η κατάργηση των κενών οργανικών θέσεων του γενικού διευθυντή και του διοικητικού και ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Αρχής, όπως προβλέπονται στο άρθρο 69 του ν. 4009/2011.

Τέλος, με την **παράγραφο 4** αντικαθίσταται το εδάφιο β του άρθρου 13 του ν. 2174/1993, το οποίο ορίζει ότι σε περίπτωση αδυναμίας εκπλήρωσης των στόχων του Οργανισμού Παιδικών και Εφηβικών Βιβλιοθηκών, αυτός διαλύεται μετά από νεότερη συμφωνία των συμβαλλομένων, δηλαδή του Ελληνικού Δημοσίου και της Εταιρείας Ίδρυσης Παιδικών και Εφηβικών Βιβλιοθηκών. Δεν προβλέπει ωστόσο την περίπτωση κατά την οποία ένας από τους συμβαλλόμενους δεν δέχεται να συνάψει συμφωνία διάλυσης του Οργανισμού, με αποτέλεσμα να εξακολουθεί ο Οργανισμός να υφίσταται χωρίς ουσιαστικά να εκπληρώνει τους στόχους του.

2. Λόγοι για τους οποίους κάθε διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Η διάταξη της **παραγράφου 1** είναι αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι σχολικοί σύμβουλοι θα διαθέτουν το απαραίτητο κύρος και τις προϋποθέσεις για να ασκούν αμερόληπτα το καθοδηγητικό, αξιολογικό, επιστημονικό και παιδαγωγικό τους έργο: α) στήριξης και καθοδήγησης του εκπαιδευτικού έργου και των εκπαιδευτικών σε περιφέρειες που περιλαμβάνουν κατά μέσο όρο 25 σχολικές μονάδες και 250 εκπαιδευτικούς, β) αξιολόγησης στελεχών της εκπαίδευσης και εκπαιδευτικών, γ) επιμόρφωσης των εκπαιδευτικών, δ) στήριξης της εφαρμογής της εκπαιδευτικής πολιτικής, ε) συμμετοχής σε συμβούλια επιλογής στελεχών και σε άλλα συλλογικά όργανα υποστήριξης του εκπαιδευτικού έργου και στ) στήριξης των μαθητών και των οικογενειών τους.

Οι διατάξεις της **παραγράφου 2** είναι αναγκαίες προκειμένου να εξασφαλιστεί η ενίσχυση του χρόνου παραμονής των εκπαιδευτικών σε μια

σχολική μονάδα, ώστε να εξασφαλίζεται η σταθερότητα του εκπαιδευτικού προσωπικού και κατά συνέπεια η ανάπτυξη δεσμών των εκπαιδευτικών με το σχολείο, η ενίσχυση του θετικού σχολικού κλίματος και η διαμόρφωση εδραίας σχολικής κουλτούρας. Πρόκειται για παραμέτρους με καθοριστική σημασία για την αποτελεσματική λειτουργία των σχολείων, στις οποίες δεν έχει δοθεί μέχρι σήμερα η δέουσα προσοχή. Παράλληλα η ρύθμιση είναι κατάλληλη διότι υιοθετεί έναν πιο θετικό τρόπο αντιμετώπισης του προβλήματος υποκαθιστώντας την υποχρεωτικότητα του τρίτου χρόνου με τη θέσπιση κινήτρων για τον τρίτο και τέταρτο χρόνο παραμονής.

Η διάταξη της **περίπτωσης α) της παραγράφου 3** είναι αναγκαία για να επιλύσει το πρόβλημα που προκύπτει μεταβατικά, στο μέτρο που καλύπτει άμεσα την περίπτωση έλλειψης, απουσίας ή κωλύματος του Προέδρου της ΑΔΙΠ, ορίζοντας ρητά τον αναπληρωτή του. Περαιτέρω, κρίνεται αναγκαία σε σχέση με τα καθήκοντα του γενικού διευθυντή κατά το χρονικό διάστημα μετάβασης στο καθεστώς του ν. 4009/2011, καθώς προβλέπει το όργανο που θα ασκεί τα καθήκοντά του. Επιπλέον είναι κατάλληλη να αντιμετωπίσει τα ζητήματα αυτά, διότι η έλλειψη της συγκεκριμένης ρύθμισης, όπως και κάθε άλλη προτεινόμενη λύση θα οδηγούσαν σε προβλήματα διοίκησης και λειτουργίας της ΑΔΙΠ.

Η διάταξη της **περίπτωσης β) της παραγράφου 3** είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το προεκτεθέν πρόβλημα καθώς μόνο εάν οι κενές οργανικές θέσεις της ΑΔΙΠ υπαχθούν στις εξαιρέσεις του άρθρου 33 του ν. 4024/2011 θα στελεχωθούν και θα αποκτήσουν υπόσταση οι νεοσύστατες με το άρθρο 69 του ν. 4009/2011 διοικητικές και επιστημονικές υπηρεσίες της.

Η διάταξη της **παραγράφου 4** θεωρείται αναγκαία καθώς, σε περίπτωση φανεράς αδυναμίας του Οργανισμού να εκπληρώσει τους στόχους του, η άρνηση της Εταιρείας Ίδρυσης Παιδικών και Εφηβικών Βιβλιοθηκών να συνάψει νεότερη συμφωνία με το Ελληνικό Δημόσιο για τη διάλυση του Οργανισμού, θα διαιώνιζε μία κατάσταση με αρνητικές οικονομικές και κοινωνικές συνέπειες. Διευκρινίζεται ότι τα τελευταία δύο έτη η λειτουργία των περισσότερων βιβλιοθηκών του Οργανισμού έχει διακοπεί εξαιτίας των προβλημάτων που προέκυψαν από την κακή οικονομική διαχείριση του Οργανισμού (αδυναμία καταβολής δεδουλευμένων στο προσωπικό, το οποίο ήδη από το 2010 έχει προβεί σε

επίσχεση εργασίας και συσσώρευση οφειλών του Οργανισμού προς τους προμηθευτές και το Ελληνικό Δημόσιο). Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν. 2174/1993 ο Οργανισμός αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και αυτονομία και λειτουργεί με βάση τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας.

3. Λόγοι για τους οποίους κάθε διάταξη έχει συμπεριληφθεί στη συγκεκριμένη τροπολογία επί του συγκεκριμένου σχεδίου νόμου.

Η διάταξη της **παραγράφου 1** είναι απαραίτητο να εισαχθεί άμεσα διότι αφορά την εύρυθμη και αποτελεσματική ανταπόκριση των νέων Σχολικών Συμβούλων, οι οποίοι ήδη τοποθετήθηκαν και ανέλαβαν υπηρεσία, στα καθήκοντά τους.

Οι διατάξεις της **παραγράφου 2** είναι απαραίτητο να εισαχθούν άμεσα προκειμένου να διασφαλιστεί ότι θα υποβάλλουν έγκαιρα αίτηση μετάθεσης οι εκπαιδευτικοί που διορίστηκαν το 2010 και ήδη συμπληρώνουν διετία και τεκμηριώνουν δικαίωμα μετάθεσης με βάση τις συγκεκριμένες διατάξεις της ανωτέρω παραγράφου.

Η διάταξη της **περίπτωσης α) της παραγράφου 3** είναι επίσης απαραίτητο να εισαχθεί άμεσα διότι αφορά την ομαλή λειτουργία της ΑΔΙΠ. Προκειμένου να ολοκληρωθεί με αποτελεσματικότερο τρόπο η μετάβαση στο νέο καθεστώς που προβλέπει ο νόμος 4009/2011, η συγκεκριμένη διάταξη καλύπτει λειτουργικά κενά στη λειτουργία της ΑΔΙΠ και ως εκ τούτου κρίνεται ως εξαιρετικά επείγουσα και συνεπώς συμπεριληπτά στην τροπολογία επί του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Η διάταξη της **περίπτωσης β) της παραγράφου 3** εντάσσει τις κενές οργανικές θέσεις της ΑΔΙΠ στις εξαιρέσεις της υποπαραγράφου 1^ο του άρθρου 33 του ν. 4024/2011, περί κατάργησης κενών οργανικών θέσεων στον δημόσιο τομέα. Η ένταξη στις εξαιρέσεις της εν λόγω υποπαραγράφου θα επιτρέψει την ολοκλήρωση των διαδικασιών πλήρωσης των θέσεων του γενικού διευθυντή και του διοικητικού και ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Αρχής.

Η διάταξη της **παραγράφου 4** εναρμονίζεται απολύτως με το πνεύμα του υπό συζήτηση σχεδίου νόμου καθώς, στην παρούσα φάση, η μονομερής καταγγελία της σύμβασης από το Ελληνικό Δημόσιο και η διάλυση του Οργανισμού θα συμβάλει στην εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου

πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015, επιφέροντας μείωση στις κρατικές δαπάνες.

4. Αναμενόμενες συνέπειες κάθε διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Με τη διάταξη της **παραγράφου 1** εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη και αποτελεσματική λειτουργία των σχολικών συμβούλων, ο θεσμικός ρόλος των οποίων είναι καθοριστικός για την εύρυθμη λειτουργία των σχολείων, τη στήριξη του εκπαιδευτικού έργου και τη στήριξη μαθητών και γονέων.

Με τις διατάξεις της **παραγράφου 2** ενισχύεται η αποτελεσματική λειτουργία των σχολικών μονάδων και διευκολύνεται η ορθολογική αξιοποίηση του εκπαιδευτικού δυναμικού.

Με τη διάταξη της **περίπτωσης α) της παραγράφου 3** καθίσταται ευκταία η αδιάλειπτη συνέχιση του έργου της ΑΔΙΠ. Ελλείψει της συγκεκριμένης διάταξης, θα ήταν πρακτικά ανέφικτο το έργο της Αρχής. Συνεπώς, η προτεινόμενη ρύθμιση έχει θετικό αντίκτυπο στην Αρχή, αφενός κατά το μεταβατικό χρονικό διάστημα κατά το οποίο δεν υπάρχει Πρόεδρος, αφετέρου έως την ανάδειξη του γενικού διευθυντή της. Η συνέχιση της λειτουργίας της Αρχής που διασφαλίζεται με τη συγκεκριμένη διάταξη έχει επιπλέον θετικό αντίκτυπο στο σύνολο της ακαδημαϊκής κοινότητας.

Με τη διάταξη της **περίπτωσης β) της παραγράφου 3** αποτρέπεται η κατάργηση των κενών οργανικών θέσεων της Αρχής, στην παρούσα χρονική στιγμή, η οποία θα επέφερε και κατάργηση της διοικητικής και επιστημονικής της υπηρεσίας με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η λειτουργία της Αρχής.

Η διάταξη της **παραγράφου 4** θα επιφέρει μείωση στις κρατικές δαπάνες καθώς μόνο το 2006 το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων (σήμερα Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων) επιχορήγησε τον Οργανισμό με το ποσό των 1.229.000,00 ευρώ προκειμένου να αντιμετωπιστούν προβλήματα κακής οικονομικής διαχείρισης αντίστοιχα με τα σημερινά (συγκεκριμένα, καλύφθηκαν οφειλές του Οργανισμού προς ασφαλιστικά ταμεία). Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 2174/1993, η ετήσια επιχορήγηση από τον κρατικό

προϋπολογισμό (τακτικό προϋπολογισμό και πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων) αποτελεί μία από τις πολλές εναλλακτικές πηγές εσόδων του Οργανισμού.

1.5. Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε διάταξης.

Αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της διάταξης της **παραγράφου 1** είναι οι Περιφερειακές Διευθύνσεις Εκπαίδευσης και οι Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.

Αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή των διατάξεων της **παραγράφου 2** είναι οι Διευθύνσεις Προσωπικού Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

Αρμόδιες υπηρεσίες και όργανα για την εφαρμογή των διατάξεων της **παραγράφου 3** είναι η Αρχή Διασφάλισης και Πιστοποίησης της Ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση (ΑΔΙΠ), ο Πρόεδρος και τα μέλη της ΑΔΙΠ.

Αρμόδια υπηρεσία για την εφαρμογή της διάταξης της **παραγράφου 4** είναι α) το Γραφείο Νομικού Συμβούλου της Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων κατά το μέρος που αφορά είτε τη σύναψη νεότερης συμφωνίας του Ελληνικού Δημοσίου με την Εταιρεία Ίδρυσης Παιδικών και Εφηβικών Βιβλιοθηκών για τη διάλυση του Οργανισμού είτε τη μονομερή καταγγελία της υφιστάμενης σύμβασης και β) η Διεύθυνση Βιβλιοθηκών και Γενικών Αρχείων του ίδιου Υπουργείου, κατά το μέρος που αφορά την κατάρτιση του σχεδίου κοινής υπουργικής απόφασης με την οποία θα ρυθμίζονται θέματα που σχετίζονται με τη διάλυση του Οργανισμού.